

000134

# 朝阳市人民政府文件

朝政发〔2020〕10号

## 朝阳市人民政府关于印发2020年国务院 政府工作报告责任分工方案的通知

各县（市）区人民政府，市政府各部门，市直各单位，各园（景）区管委会：

现将《2020年国务院政府工作报告责任分工方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。



（此件公开发布）

# 2020年国务院政府工作报告责任分工方案

2020年是决胜全面建成小康社会和实现“十三五”规划收官之年，为全面确保国务院《政府工作报告》确定的各项目标任务落实落地，取得实效，特制定本方案。

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于东北振兴重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实新发展理念、高质量发展和“六稳”要求，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持以供给侧结构性改革为主线，以“重实干、强执行、抓落实”专项行动为引领，紧紧咬住“一个目标、十项重点”、实施“四大战略”、打好“三大攻坚战”，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

## 二、主要任务

市政府对国务院《政府工作报告》涉及我市的相关任务进行了对照分解，共计10方面内容、49项具体工作，主要涉及稳企业、保就业、促改革、抓项目、扩内需、稳外资、稳外贸、保民生等方面内容。

(一) 适当调整经济社会发展主要预期目标。

1. 消费价格指数。居民消费价格涨幅 3%左右。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委

责任单位：各县（市）区政府

2. 居民收入增长。全市居民收入增长达到全面建成小康社会水平，与经济增长基本同步。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委

责任单位：各县（市）区政府

3. 单位 GDP 能耗和主要污染物排放量继续下降。全市 2019 年单位 GDP 能耗下降不低于全省完成值。二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮等主要污染物排放量完成省定标准。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥、王一凡

牵头单位：市发展改革委、生态环境局

责任单位：各县（市）区政府

4. 新增就业。全市城镇新增就业 1.7 万人，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内。

牵头领导：牛殿祥

牵头单位：市人力资源社会保障局

责任单位：各县（市）区政府

5. 进出口总额。进出口增幅不低于全国平均水平，实施“双量增长”计划，支持外贸综合服务企业转型升级，做大做强外

贸基地。

牵头领导：王一凡

牵头单位：市商务局

责任单位：各县（市）区政府

（二）项目为中心、项目为王，推动朝阳振兴发展。

6. 深耕京津冀，全力抓好招商引资。抓实每季度一次京津冀集中招商、每月一次主题招商、一对一专题招商。积极争创京津冀产业转移示范区，推动京津冀产业项目加速落地转化，全年落地开工5000万元以上京津冀招商项目340个。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委

责任单位：各县（市）区政府

7. 加速盘活存量，优化发展质量。促进批而未供土地的消化、调整、盘活、利用，缓解建设用地供需矛盾，优化资源配置，提升节约集约用地水平。合理运用改造、升级、合作开发、破产清退等举措，加速盘活闲置标房。积极推进210户老企业转型升级暨对外合资合作，着力提升现有企业发展活力和后劲。加快推进房地产去库存。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市工业和信息化局、自然资源局

责任单位：各县（市）区政府，市直各有关部门

8. 加大乡镇抓招商力度，加快推进飞地项目高质量发展。进一步巩固提升我市“飞地经济”工作领先地位，争创飞地经

济“样板市”。以县乡分灶吃饭为重点，进一步深化财政体制改革，壮大乡镇财源，推动县域经济增长。着力提升飞地园区建设标准、创新招商模式、优化项目服务，加快项目落地建设进程，全年确保落地项目 322 个。

牵头领导：牛殿祥

牵头单位：市财政局

责任单位：各县（市）区政府

9. 强化市县联动、深化“三项行动”服务企业稳增长。以重大项目、规上工业企业、限上商贸企业、财税贡献龙头企业为重点，常态化开展“增产能”“保税收”“推项目”3个专项行动。组建工作专班深入重点企业、全面落实政策、坚持精准施策、强化纾困解难，确保主要经济指标增速高于全省平均水平。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市工业信息化局、发展改革委

责任单位：各县（市）区政府，各专班成员单位

（三）着力稳企业、保就业、保民生，突出抓好“六保”“六稳”。

10. 加大减税降费力度。加大减税降费力度。继续执行去年出台的下调增值税税率和企业养老保险费率政策。前期出台 6 月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民

航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。

牵头领导：牛殿祥

牵头单位：市财政局、税务局

责任单位：各县（市）区政府

11. 强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷。大幅拓展政府性融资担保覆盖面，并明显降低费率。大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%，鼓励银行合理让利。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委（金融发展局）

责任单位：各县（市）区政府

12. 降低企业生产经营成本。降低工商业电价5%政策延长到今年年底。宽带和专线平均资费降低15%。减免国有房产租金。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市工业和信息化局、国资委

责任单位：各县（市）区政府

13. 稳定和扩大就业。促进高校毕业生市场化社会化就业。实行农民工在就业地平等享受就业服务政策。帮扶残疾人、零就业家庭等困难群体就业。今年对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。资助以训稳

岗，强化职业技能培训。清理取消对就业的不合理限制。

牵头领导：牛殿祥

牵头单位：市人力资源社会保障局

责任单位：各县（市）区政府，市妇联、市残联

14. 做好退役军人就业保障，完善退役军人优抚安置制度。

牵头领导：牛殿祥、赵丕显

牵头单位：市退役军人事务局

责任单位：各县（市）区政府

15. 大力优化财政支出结构。基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障，一般性支出要坚决压减，非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。均衡性财力转移支付，向“三保”困难地区倾斜。

牵头领导：牛殿祥

牵头单位：市财政局

责任单位：各县（市）区政府

16. 推动教育公平发展和质量提升。加强乡镇寄宿制学校和县城学校建设。办好特殊教育、继续教育，支持和规范民办教育。帮助民办幼儿园纾困。

牵头领导：黄丽颖

牵头单位：市教育局

责任单位：各县（市）区政府

17. 加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。将符合条件的城镇失业和返

乡人员及时纳入低保。扩大失业保险保障范围，将参保不足 1 年的农民工等失业人员都纳入常住地保障。

牵头领导：牛殿祥、王一凡

牵头单位：市人力资源社会保障局、民政局

责任单位：各县（市）区政府

18. 丰富群众精神文化生活。发展广播影视，文物等事业，加强公共文化服务。

牵头领导：黄丽颖

牵头单位：市文化旅游广播电视局

责任单位：各县（市）区政府

19. 加强和创新社会治理。完善社区服务功能。支持社会组织、人道救助、志愿服务、慈善事业等健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。完善信访制度，加强法律援助，及时解决群众合理诉求。依法打击各类犯罪。

牵头领导：王一凡、赵丕显

牵头单位：市民政局、信访局、司法局、公安局、妇联、残联

责任单位：各县（市）区政府

20. 强化安全生产责任。加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力。实施安全生产专项整治。坚决遏制重特大事故发生。

牵头领导：牛殿祥、赵丕显、宋臻

牵头单位：市应急管理局、自然资源局、水务局、气象局、



消防局

责任单位：各县（市）区政府，

21. 加强公共卫生体系建设，强化应急物资保障。改革疾病预防控制体制，完善传染病直报和预警系统。增加防疫救治医疗设施，增加移动实验室，强化应急物资保障。

牵头领导：黄丽颖

牵头单位：市卫生健康委

责任单位：各县（市）区政府

（四）深化供给侧结构性改革，推动产业结构调整。

22. 强化产业链供应链拓展延伸。推动装备制造业转型升级，延长产业链条，提高本地配套率，完善产业生态。抓好汽车零部件、金属新材料、钢铁千亿产业集群等行业重点项目建设。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市工业信息化局

责任单位：各县（市）区政府

23. 推动传统产业改造提升。稳住冶金业，抓好凌钢、鞍朝钢、金达钛业、宝顺铸造等龙头企业稳定生产。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委、工业信息化局

责任单位：各县（市）区政府

24. 培育壮大发展新动能。深入实施国家大数据战略、“互联网+”行动。发展高新产业，壮大新产业、新业态。推进绿色

农产品深加工、装备制造、新材料、新能源、新型建材、现代服务业等 21 个重点产业集群建设，加快实现新旧动能转换。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市工业和信息化局

责任单位：各县（市）区政府

25. 推进服务业提质增效。促进现代物流、文旅融合、健康养老、电子商务、总部经济发展，提升服务业发展水平。加快旅游业发展，迎接高铁时代，打造文化旅游目的地。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥、王一凡

牵头单位：市发展改革委、商务局

责任单位：各县（市）区政府，市商务局、文化旅游广播电视局、民政局、卫生健康委

26. 深入推进“大众创业、万众创新”。发展创业投资，增加创业担保贷款。深化新一轮全面创新改革试验，新建一批“双创”示范基地。坚持包容审慎监管，发展平台经济、共享经济。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市人力资源社会保障局、科技局

责任单位：各县（市）区政府

27. 优化民营经济发展环境。保障民营企业平等获取生产要素和政策支持。清理废除与企业性质挂钩的不合理规定。限期清偿政府机构拖欠民营和中小企业款项。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市工业和信息化局

责任单位：各县（市）区政府

（五）加强“两新一重”建设，多措并举扩大有效投资。

28. 积极向上争取。完善专人专班推进机制，积极研究对接国家各类支持政策，跟踪信息动态、精准包装项目、积极跑部进省、加强协调配合，努力争取财政转移支付、抗疫特别国债、地方政府专项债券、企业债、中央预算内投资及省、部专项资金和政策。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委、财政局

责任单位：各县（市）区政府，市直各有关部门

29. 加强新型基础设施建设。组织编制 5G 发展方案，建立 5G 项目库。围绕 5G 网络建设、应用和产品，积极推进 5G 进单位、进园区、进企业。筛选确定 5G 建设应用试点示范工厂和示范区。上半年建设完成 5G 基站 719 个，下半年力争再规划 430 个。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市工业信息化局

责任单位：各县（市）区政府

30. 加强新型城镇化建设。提升公共设施和服务能力，完善市政管网、城市停车场和充电桩等设施建设。全市完成老旧小区改造 140 万平方米。有效推进房地产领域对外开放，引进碧桂园等国内百强开发企业落地朝阳。

牵头领导：牛殿祥、赵丕显

牵头单位：市住房城乡建设局、城管综合执法局

责任单位：各县（市）区政府，市环境集团

31. 加强交通、水利等重大工程建设。加快阎王鼻子水库收尾续建、辽西北供水内蒙古支线工程（朝阳输水线路项目前期工作）等项目建设。推进燕都新区 3 座公铁立交桥、城市外环路以及朝凌、锦承等铁路建设。

牵头领导：宋臻

牵头单位：市交通运输局、市水务局

责任单位：各县（市）区政府

（六）落实扩大内需战略，加快经济发展方式转变。

32. 释放消费潜力。在疫情措施到位前提下，有序推动各类商场、市场复市复业，促进线下消费加速回补。推动线上线下融合发展。大力发展夜间经济，加快培育“小店经济”。积极发展农村电商，繁荣活跃农村市场。

牵头领导：王一凡

牵头单位：市商务局

责任单位：各县（市）区政府，市农业农村局

33. 促进区域协调发展。进一步加强与锦州、赤峰、阜新、葫芦岛、承德等地沟通协作。继续深化与大连、镇江合作发展。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委

责任单位：各县（市）区政府

34. 保障能源安全。推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能

源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委

责任单位：各县（市）区政府

（七）持续推进市场化改革，激发经济发展活力动力。

35. 深化“放管服”改革。推动更多服务事项一网通办，做到企业开办全程网上办理。放宽小微企业、个体工商户登记经营场所限制，便利各类创业者注册经营、及时享受扶持政策。支持大中小企业融通发展。

牵头领导：牛殿祥

牵头单位：市营商环境建设局、市场监管局

责任单位：各县（市）区政府

36. 深化国资国企改革。推进混合所有制改革。全面完成厂办大集体改革。推动凌钢股权多元化改革、朝柴动力破产重整，大力支持浪马轮胎“走出去”。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市国资委

责任单位：各县（市）区政府

37. 加大科技创新力度。深入推进大学进园区进企业，组织推荐 10 个省科技重点计划项目。新增高新技术企业 20 家、国家注册科技型中小企业 80 家。推动龙城高新区争创国家级高新技术园区。实行重点科技创新项目攻关“揭榜挂帅”。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市科技局

责任单位：各县（市）区政府，高新区管委会

（八）稳住外资外贸，打造对外开放新前沿。

38. 深度融合共建“一带一路”。积极参与辽宁“一带一路”综合试验区、中国—中东欧“17+1”经贸合作示范区、东北亚经贸合作先行区建设。深耕日韩俄，积极参与中蒙俄经济走廊建设。

牵头领导：王一凡

牵头单位：市商务局

责任单位：各县（市）区政府

39. 提升开放平台能级。落实辽宁自贸试验区新一轮试点任务，抓好创新经验集成和复制推广。

牵头领导：王一凡

牵头单位：市商务局

责任单位：各县（市）区政府

40. 保持进出口基本稳定。支持企业通过网上洽谈、网上办展等方式，促合作、拓市场。引导企业出口转内销。

牵头领导：王一凡

牵头单位：市商务局

责任单位：各县（市）区政府

41. 积极利用外资。落实外商投资法及配套文件，做好招商、安商、稳商工作。

牵头领导：王一凡

牵头单位：市商务局

责任单位：各县（市）区政府

（九）打赢三大攻坚战，确保全面建成小康社会。

42. 决战决胜脱贫攻坚。坚决完成剩余贫困人口 7088 人脱贫任务，确保 4.69 万年收入低于 5000 元的已脱贫人口稳定增收。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥、宋臻

牵头单位：市扶贫办

责任单位：各县（市）区政府，市直各部门

43. 拓展农民就业增收渠道。支持农民就近就业创业。扶持适度规模经营主体，加强农户社会化服务。增加专项债券投入，支持现代农业设施、饮水安全工程和人居环境整治，确保乡村振兴成果更多惠及农民。

牵头领导：宋臻

牵头单位：市农业农村局

责任单位：各县（市）区政府，市水务局、住房城乡建设局、财政局、人力资源社会保障局

44. 持续加强污染防治。完成中央生态环保督察及“回头看”整改任务。抓好大气污染综合治理。深入推进凌河流域综合治理。统筹山水林田湖草系统治理。建立健全生态补偿机制，守住生态环境红线。

牵头领导：王一凡

牵头单位：市生态环境局

责任单位：各县（市）区政府

45. 有效防范化解重大风险。化解银行不良贷款风险。加强高负债企业风险排查。稳妥有序推进城商行和农信社改革。采取多项切实可行措施，化解存量政府债务。

牵头领导：谢卫东、牛殿祥

牵头单位：市发展改革委（金融发展局）、财政局

责任单位：各县（市）区政府

（十）强化政府自身建设和政府治理效能建设。

46. 政治上更加坚定。把党的建设贯穿政府工作始终，各级政府要自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，切实做到“两个维护”，落实全面从严治党要求，坚持依法行政，坚持政务公开，提高治理能力。

牵头领导：谢卫东

牵头单位：市政府办公室

责任单位：各县（市）区政府，市政府各部门

47. 法治上更加自觉。恪守法治精神，提高依法行政能力，建设法治政府，忠诚履职，尽责担当。要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律、监察和人民监督。

牵头领导：谢卫东

牵头单位：市政府办公室



责任单位：各县（市）区政府，市政府各部门

48. 作风上更加务实。要紧紧依靠人民群众，尊重基层首创精神，以更大力度推进改革开放，激发社会活力，凝聚亿万群众的智慧和力量。广大干部要临难不避、实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。提高政府服务意识，增强服务本领，提升服务效能，重实干、强执行、抓落实，全力建设人民满意的服务型政府。

牵头领导：谢卫东

牵头单位：市政府办公室

责任单位：各县（市）区政府，市政府各部门

49. 纪律上更加严明。加强廉洁政府建设，坚决惩治腐败。讲诚信、懂规矩、守纪律，认真履行从严管党治党政治责任，深入开展党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”。把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为担当者担当，让履职者尽责。

牵头领导：谢卫东

牵头单位：市政府办公室

责任单位：各县（市）区政府，市政府各部门

### 三、工作要求

（一）细化任务、压实责任。各分管领导要常态化调度指导，切实推动各项指标任务落实。各地、各部门要抓紧对标对表，结合自身实际，组建工作专班，进一步细化分解。对已安排的工作，要抓好实施推进；对需完善的工作，要抓好充实调

整；对新部署的工作，要抓好对标分解，确保每一项部署、每一项工作、每一个环节，有人抓、有人管、有人做。

（二）迅速行动，统筹推进。各地、各部门要将本方案与省政府绩效考核指标和省、市政府工作报告任务分解相衔接。各牵头部门（单位）要充分发挥统筹协调职能，积极争取上级对口部门支持，加强部门间协同协作，形成推进合力。各县（市）区政府要切实发挥抓落实“主力军”作用，确保全面完成各项指标任务。

（三）严格督查考核。各牵头部门要坚持目标量化、措施实化、制度具体化原则，突出问题导向和结果导向，加强各项指标任务的调度、研判、协调和指导。市政府督查室要把各县（市）区、各部门贯彻落实国务院《政府工作报告》情况与市政府工作报告任务分解督查考核紧密结合，一月一调度，一月一督查，一月一通报，确保半年“双过半”，年末全面完成全年工作任务。

---

抄送：市委各部委，市人大常委会办公室，市政协办公室，朝阳军分区，市法院，市检察院，市各民主党派，市各人民团体，国、省机关驻朝直属机构，市各新闻单位。

---

朝阳市人民政府办公室

2020年6月3日印发

---